

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞI'NA

“Afet ve Acil Durumlara Müdahale Yönetimi Bakanlığı”nın kurulması ile teşkilat ve görevleri hakkında kanun teklifi gerekçesi ile beraber ekte sunulmuştur.

Gereğinin yapılmasını arz ve teklif ederiz.

Meral Danış BEŞTAŞ

HDP Grup Başkanvekili

Siirt Milletvekili

Hakkı Saruhan OLUÇ

HDP Grup Başkanvekili

İstanbul Milletvekili

GENEL GEREKÇE

Türkiye, topraklarının büyük bölümü Asya kıtasında yer alan, Avrupa ile Asya arasında köprü konumunda bulunan 780 bin kilometrekarelik bir ülkedir. Jeolojik, meteorolojik ve topografik yapısı nedeniyle Türkiye, sıklıkla doğa kaynaklı afetlere maruz kalan bir coğrafyada konumlanmıştır. Bu coğrafya Türkiye'yi başta depremler olmak üzere, heyelan, su baskını, kaya düşmesi ve çığ gibi çeşitli afetlerle yüz yüze bırakmaktadır. 1980–2023 yılları arasında meydana gelen afetler incelendiğinde, can kaybı bakımından Türkiye'de bir milyon kişi başına yılda ortalama 10-50 kişinin doğa kaynaklı afetler nedeniyle hayatını kaybettiği görülmektedir.

Dünya karasal büyüklüğünün sadece yüzde 0,5'i Türkiye topraklarını oluşturmaktadır. Buna karşın 1900'den günümüze meydana gelen büyük depremler bakımından Türkiye 81 deprem ile üst sıralarda yer almaktadır. Türkiye depremler bakımından dünyanın "yüksek riskli" olarak nitelenebilecek bir coğrafyasında bulunmaktadır.

Türkiye'de ortalama olarak 5 yılda 1 geniş çapta can ve mal kaybına yol açan bir deprem yaşanmaktadır. Depremlere ek olarak heyelan, sel/su baskını, kaya düşmesi, çığ, orman yangını, maden faciaları gibi afetler de bölgeler/mevsimler bazında sıklıkla yaşanmaktadır. Ancak 100 yılı aşkın bir süredir yaşanan doğal afetlere müdahale, afet süreçlerinin yönetimi, planlanması ve uygulama aşamalarının söz konusu mevcut mevzuata uygun yapılmadığı ve sürekli bir şekilde geç kalındığı ve koordinasyon eksikliği olduğu ortaya çıkmıştır.

Tarihsel olarak bakmak gerekirse, Türkiye'nin yaşadığı ilk büyük afet 1939 yılında meydana gelen Erzincan depremidir. Bu depremin ortaya çıkardığı müdahale ve yönetme eksikliği, deprem başta olmak üzere doğal afetlere yönelik kapsamlı bir yönetmeliğin yürürlükte olmadığı gerçeğini ortaya çıkarmıştır. Bu duruma istinaden 1944 yılında 4623 sayılı Yer Sarsıntılarında Evvel ve Sonra Alınacak Tedbirler Hakkında Kanun yürürlüğe konularak depremlere ilişkin önceden alınacak tedbirler ve yapılacak uygulamalarla afetlerin ortaya çıkaracağı olası zararların azaltması hedeflenmiştir.

Türkiye'nin deprem tehlike haritasının hazırlanması, deprem bölgelerinde yapılacak binalara ilişkin kuralların yönetmeliğe bağlanması, yerleşime açılacak yeni alanlarda öncelikle jeolojik etütlerin yapılması zorunluluğu, afet olmadan önce il ve ilçelerde acil yardım ve kurtarma plan

ve programlarının hazırlanması, depremler sırasında yönetici ve halkın yapılacak işlemlere ilişkin görev ve sorumluluklarının belirlenmesi gibi afet risklerinin azaltılması ve hazırlık faaliyetlerine yönelik tedbirler ilk kez bu Kanun kapsamında yer almıştır. Daha sonra 1959 yılında çıkarılan 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun günümüzde halen yürürlükte olan afetle ilgili kanunların temelini oluşturmaktadır. Diğer bir ifade ile 1959 yılında çıkarılan kanun bugün halen yürürlüktedir.

Aradan geçen altmış yıla yakın süre içerisinde Türkiye’de yüzlerle ifade edilebilecek doğal afet meydana gelmiş, on binlerce yurttaş hayatını kaybetmiş, milyarlarca dolarlık mali hasar meydana gelmiştir. Söz konusu afet mevzuatı tartışmaya konu edilse de, tam manasıyla bir afet ve acil müdahale kurumu kurulamamıştır. Bu süreçte en ciddi kırılma noktası 17 Ağustos 1999 tarihinde meydana gelen Gölcük depremi olmuştur. Söz konusu deprem sebebiyle resmi rakamlara göre 17.480 ölüm, 23.781 yaralanma meydana gelmiş, 285.211 ev, 42.902 iş yeri hasar görmüştür. 2010 yılında yayımlanan Meclis araştırması raporuna göre ise rakam güncellenmiş, 18.373 kişinin hayatını kaybettiği ve 48 bin 901 kişinin ise yaralandığı belirtilmiştir. Bu vahim tablo karşısında afet yönetmeliği tekrar tartışmaya açılmış, 2009 yılında AFAD’ın kuruluşuna giden yolun taşları döşenmiştir.

1999’daki Marmara depreminde yaşanan koordinasyonsuzluk gerekçe gösterilerek, İçişleri Bakanlığı’na bağlı Sivil Savunma Genel Müdürlüğü, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı’na bağlı Afet İşleri Genel Müdürlüğü ve Başbakanlık’a bağlı Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü kapatılmış ve 2009’da Başbakanlık’a bağlı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı (AFAD) kurulmuştur. AFAD’ın resmî sitesinde kuruluşundaki neden şu şekilde ifade edilmektedir:

“Türkiye’de afet yönetimi ve koordinasyonu alanında dönüm noktası 17 Ağustos 1999 Marmara depremidir. Büyük can kaybına ve geniş çaplı hasara neden olan bu deprem, ülkemizde afet yönetimi konusunun tekrar gözden geçirilme zorunluluğunu acı bir şekilde ortaya koymuştur.”

Ancak AFAD’ın kurulduğu 2009 yılından bugüne yaşanan deprem, sel, çığ, heyelan, orman yangını, müsilaj, kuraklık sebebiyle oluşan obruklar gibi doğal afetlere de müdahaleler başarısızlıkla sonuçlanmıştır. 6 Şubat 2023 tarihinde meydana gelen Kahramanmaraş

depremlerinde ilk 48 saat içerisinde kamu adına afete müdahale etme, afetin büyüklüğünü ve etki alanını tespit etme, planlama, koordinasyon gibi sorumluluğa sahip olan AFAD hiçbir şey yapamayarak kurumsal çöküşün adeta göstergesi olmuştur. Deprem felaketinin üzerinden günler geçmesine rağmen, halen ölü ve yaralı sayısı tam olarak bilinmemektedir. Enkaz altında kaç yurttaşın kaldığı tespit edilememiştir. Günler sonra dahi henüz çadırların ulaşmadığı köyler bulunmaktadır. Bu tablo AFAD'ın karnesini açıkça gözler önüne sermektedir. Koordinasyonsuzluk, organizasyonsuzluk, eksik ekipman ve personel vd. sorunlar konunun detaylı bir değerlendirilmesini gerekli kılmaktadır.

Türkiye yapısı itibariyle doğa kaynaklı, sanayi üretimi kaynaklı, iklim değişikliği kaynaklı ve biyolojik kaynaklı birçok afetin gerçekleştiği bir ülke konumundadır. Bu afetler de oldukça ağır bilançoların ortaya çıkmasına sebep olmaktadır. Örneğin;

- 2020 yılında meydana gelen depremlerde (Elazığ ve İzmir) 198 yurttaş hayatını kaybetmiştir.
- 2023 yılında yaşanan depremde son açıklamalara göre hayatını kaybeden yurttaş sayısı henüz tamamlanmamış resmi verilere göre 40 bini aşmıştır. Yaralı sayısı 100 binin üzerindedir.
- 5 Şubat 2020 tarihinde Van'ın Bahçesaray ilçesinde meydana gelen çığ felaketinde 42 yurttaş hayatını kaybetmiş, 75 yurttaşımız yaralanmıştır.
- 2021 yılında Karadeniz'de yaşanan sel felaketinde 82 yurttaşımız hayatını kaybetmiş, 228 kişi yaralanmış, 16 kişinin de kayıp olduğu tespit edilmiştir.
- Araştırmalara göre her yıl 4 kişi meydana gelen heyelanlar sebebiyle hayatını kaybetmektedir.
- Orman Genel Müdürlüğü verilerine göre 2011-2020 yılları arasında 26 bin 311 orman yangını meydana gelmiştir. 2021 yılında Antalya'da başlayan orman yangını 49 ilde 299 bölgede devam etmiş, 8 yurttaşımız hayatını kaybetmiştir. Yüzbinlerce hektarlık orman yok olmuş, binlerce canlı hayatını kaybetmiştir.
- 2021 yılında Marmara Denizi'nde ortaya çıkan müsilaj sorunu ile binlerce canlı hayatını kaybetmiş, 30 milyonu aşkın bir nüfusun yaşadığı bölge deniz sularına atılan katı atık, kimyasal atıklar, endüstriyel atıklar sebebiyle büyük bir yaşam alanı tehlike altına girmiştir.
- 2022 yılında Amasra'da meydana gelen maden faciasında 42 madenci hayatını kaybetmiştir.

Görüldüğü üzere Türkiye’de sadece son yıllarda yaşanan afet çeşitliliği ve afet sonrası hayatını kaybeden yurttaşlara dair bilgiler vahim bir şekilde karşımızda durmaktadır. Buradan çıkarılacak sonuç açıktır. Türkiye’de afetlere müdahale konusunda bir eksiklik ve sorumsuzluk söz konusudur.

Türkiye’de afetlere yönelik olarak acil eylem planları hazırlanmalıdır. Afet öncesi, afet anı ve afet sonrası yönetimine ilişkin önleyici ve koruyucu faaliyetler bütünlüklü bir şekilde ele alınmalıdır.

2020 yılından bu yana bile yaşanan afetlerde koordinasyon ve organizasyon eksikliği ortaya çıkmıştır. Bu sebeple ivedilikle bir **Afet ve Acil Durumlara Müdahale Bakanlığı** kurularak, farklı bakanlık ve kamu kurumlarına devredilmiş yetki ve sorumlulukların tek bir kurum çatısı altında toplanması sağlanmalıdır. Böylece gerçekleşme ihtimali olan ve gerçekleşen afetlere yönelik bütünlüklü bir planlama ve hazırlığın sağlanması kolaylaşacak, yaşanacak olası can ve mal kayıpları en aza indirilerek afet politikasının ülke sathına yayılması sağlanabilecektir.

AFET VE ACİL DURUMLARA MÜDAHALE BAKANLIĞININ KURULMASI İLE TEŞKİLAT VE GÖREVLERİ HAKKINDA KANUN TEKLİFİ

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam, Tanım ve Görevler

Amaç ve Kapsam

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı Afet ve Acil Durumlara Müdahale Bakanlığının kuruluş, görev, yetki ve sorumluluklarını afet ve acil durumlara ilişkin hizmetlerin yürütülebilmesi için düzenlemedir.

Tanımlar

MADDE 2- (1) Bu Kanunda geçen;

- a) Acil durum: Toplumun tamamının veya belli kesimlerinin normal hayat ve faaliyetlerini durduran veya kesintiye uğratan, acil müdahaleyi gerektiren olaylar ile bu olayların oluşturduğu kriz hâlini,
- b) Afet: Toplumun tamamı veya belli kesimleri için fiziksel, ekonomik ve sosyal kayıplar doğuran, normal hayatı ve insan faaliyetlerini durduran veya kesintiye uğratan doğal veya teknolojik olayları,
- c) Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezi: Afet ve acil durumlarda müdahalenin koordine edildiği, sürekli çalışan, kesintisiz ve güvenli bilgi işlem ve haberleşme sistemleri ile donatılan merkezleri,
- ç) Akreditasyon: Özel kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşlarına Bakanlığın koordinasyonunda çalışabilmeleri için uygunluk belgesi verilmesini,
- d) Bakan: Afet ve Acil Durum Yönetimi Bakanını,
- e) Bakanlık: Afet ve Acil Durum Yönetimi Bakanlığını,
- f) Hazırlık: Afet ve acil durumlara etkin bir müdahale amacıyla önceden yapılan her türlü faaliyetleri,
- g) İnsani yardım: Afetlerin sonucunda ortaya çıkan açlık, susuzluk, kıtlık, barınacak yer bulamama, salgın hastalık ve benzeri sorunların ortaya çıktığı yerlere yapılan siyasi, ekonomik ve askeri amaçlardan bağımsız yardımları,

- ğ) İyileştirme: Afet ve acil durum sebebiyle duran veya kesintiye uğrayan hayatın normalleştirilmesine yönelik faaliyetleri ve yeniden yapılanmayı,
- h) Müdahale: Afetlerde ve acil durumlarda can ve mal kurtarma, sağlık, barınma, güvenlik, mal ve çevre koruma, sosyal ve psikolojik destek hizmetlerinin verilmesine yönelik çalışmaları,
- ı) Risk: Belirli bir alandaki tehlike olasılığına göre kaybedilecek değerlerin ölçüsünü,
- i) Risk azaltma: Belirli bir kesim veya alanda geliştirilen afet senaryolarına göre, olası risklerin önlenmesi, kabul edilebilir ölçülere indirilmesi ya da paylaşımı amacıyla alınan her türlü planlı müdahaleyi,
- j) Risk yönetimi: Ülke, bölge, kent ölçeğinde ve yerel ölçekte risk türleri ve düzeylerini tespit etme, azaltma ve paylaşma çalışmaları ile bu alandaki planlama esaslarını,
- k) Zarar azaltma: Afetlerde ve acil durumlarda meydana gelmesi muhtemel zararların yok edilmesi veya azaltılmasına yönelik risk yönetimi ve önleme tedbirlerini ifade eder.

Görevler

MADDE 3- (1) Bakanlığın görevleri şunlardır:

- a) Afet ve acil durum hâllerini sosyal, ekonomik, kültürel ve çevreyle ilgili refah ve güvenliği koruyacak şekilde yönetmek.
- b) Afet ve acil durum hâllerinde ilgili kişi, plan, altyapı imkânları ve diğer kaynakları değerlendirme suretiyle müdahaleyi koordine etmek.
- c) Risk yönetiminin;
- 1) Riskin belirlenmesi ve değerlendirilmesi,
 - 2) Riskle ilgili bütün kurum ve kuruluşlar arasında etkin iletişim ve danışmanın sağlanması,
 - 3) Riskin azaltılmasına katkı sunacak önlemlerin belirlenmesi ve uygulanması,
 - 4) İlgili süreçlerin denetim ve değerlendirilmesi dâhil olmak üzere, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile akredite özel kuruluşlar ve sivil toplum kuruluşlarının katılımıyla gerçekleşmesini sağlamak.
- d) Hazırlık, müdahale ve iyileştirme faaliyetlerini konu alan planlar hazırlamak.
- e) Kamu kurum ve kuruluşları ile akredite özel kuruluşlar ve sivil toplum kuruluşlarının hazırlık, müdahale ve iyileştirme faaliyetlerine iş birliği içerisinde ve gerekirse ortak eylem yoluyla katılmasını sağlamak.

f) Sivil savunmayla ilgili tedbir ve faaliyetlerin ulusal ve yerel düzeyde bütünlük içerisinde gerçekleştirilmesi için ulusal ve yerel düzeydeki planlama ve etkinliklerin uyumlu hale gelmesini sağlamak.

g) Kanunlar ve Cumhurbaşkanlığı kararnameleriyle verilen diğer görev ve hizmetleri yapmak.

İKİNCİ BÖLÜM

Bakanlık Teşkilatı ve Hizmet Birimleri

Teşkilat

MADDE 4- (1) Bakanlık, merkez ve taşra teşkilatından oluşur.

Bakan

MADDE 5- (1) Bakan, Bakanlığın en üst amiridir.

(2) Bakan, Bakanlık icraatından ve emri altındakilerin faaliyet ve işlemlerinden Cumhurbaşkanına karşı sorumludur.

Hizmet birimleri

MADDE 6- (1) Bakanlığın hizmet birimleri şunlardır:

- a) Acil Müdahale Genel Müdürlüğü
- b) Planlama ve Risk Azaltma Genel Müdürlüğü
- c) Yerel Yönetimler Afet Genel Müdürlüğü
- d) İyileştirme Genel Müdürlüğü
- e) Sivil Savunma Genel Müdürlüğü
- f) Deprem Genel Müdürlüğü
- g) Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Başkanlığı
- h) Personel ve Destek Hizmetleri Başkanlığı
- i) Strateji Geliştirme Başkanlığı
- j) Gönüllü ve Bağışçı İlişkileri Başkanlığı
- k) Eğitim Daire Başkanlığı
- l) Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Başkanlığı
- m) Denetim Hizmetleri Başkanlığı
- n) Hukuk Müşavirliği
- o) Özel Kalem Müdürlüğü

Acil Müdahale Genel Müdürlüğü

MADDE 7- (1) Acil Müdahale Genel Müdürlüğünün görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Afet ve acil durum hallerinde kamu, özel sektör ve sivil toplum kuruluşları ile yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakları değerlendirerek afet veya acil durumun etkilerini gidermeye yönelik müdahale çalışmalarını yürütmek.
- b) Bakanlık bünyesindeki afet ve acil durum yönetimi merkezini idare etmek.
- c) Kamu kurum ve kuruluşları ile illerde afet ve acil durum yönetimi merkezlerinin açılması ve yönetilmesini sağlamak.
- d) İtfaiye, arama ve kurtarma hizmetlerinin standartlarını belirlemek.
- e) İtfaiye, arama ve kurtarma hizmeti veren kurum ve kuruluşlarla iş birliği yapmak.
- f) Koruyucu ve kurtarıcı faaliyetleri planlamak ve yürütmek.
- g) Afet ve acil duruma ilişkin anlaşmalarla verilen görevleri yürütmek.
- h) Yabancı devletlerle ve uluslararası kuruluşlarla görev alanına giren konularda iş birliği yapmak.

Planlama ve Risk Azaltma Genel Müdürlüğü

MADDE 8- (1) Planlama ve Risk Azaltma Genel Müdürlüğünün görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Ülke düzeyinde uygulanacak afet ve acil durum müdahale, risk yönetimi ve zarar azaltma planlarını yapmak veya yaptırmak.
- b) Muhtemel afet ve acil durum bölgelerini tespit etmek ve önleyici tedbirleri ilan etmek.
- c) Zarara uğraması muhtemel yerlerin plan, proje ve imar esaslarını belirlemek.
- d) Aynî, nakdî ve insani yardım esaslarını belirlemek.
- e) Yurt içi ve yurt dışında meydana gelen afet ve acil durumlarla ilgili bilgileri toplamak ve değerlendirmek.
- f) Afet ve acil durumlara ilişkin;
 - 1) Yönetim stratejilerini belirlemek.
 - 2) Kamu yatırımları ile personel ihtiyacı konusunda ilgili kurumlara öneride bulunmak.
 - 3) Sigorta hizmetlerinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılmasını sağlamak.
 - 4) Hizmet standartları ve akreditasyon esaslarını belirlemek ve denetlemek.

Yerel Yönetimler Afet Genel Müdürlüğü

MADDE 9- (1) Yerel Yönetimler Afet Genel Müdürlüğünün görevleri şunlardır:

- a) Yerel yönetimlerin iş ve işlemlerine dair çeşitli kanun, tüzük ve yönetmeliklerle Bakanlığa verilmiş olan görev ve hizmetleri yapmak, takip etmek, sonuçlandırmak ve geliştirmek,
- b) Acil ve insani yardım faaliyetlerini yürütmek, gelen yardımların koordinasyonu için gerekli hazırlıkları yapmak ve uygulanmasını sağlamak,
- c) Afet anında birimler arası koordinasyonu sağlamak ve harekete geçirmek,
- d) Yerel yönetimlere ait kurtarma ekiplerinin ekipmanlarını temin etmek, düzenli kontrollerini sağlamak, eksikliklerini gidermek,
- e) Yerel yönetimlere ait kurtarma ekiplerinin ve bu birimlerde çalışan personellerin hizmet içi eğitimini ve uygulanmasını takip etmek, Eğitim Daire Başkanlığıyla işbirliği yaparak planlamak,
- f) Afet sonrası için afetten etkilenenlerin kalması için yer tespiti, temini ve tahsisi yapmak, bu konuda diğer birimlerle ortaklaşmak,
- g) Afet sonrası için afetten etkilenenlerin barınma ve buna bağlı ihtiyaçlarının giderilmesinde diğer birimlerle işbirliği yapmak.

İyileştirme Genel Müdürlüğü

MADDE 10- (1) İyileştirme Genel Müdürlüğünün görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Afet ve acil durum sonrası hayatın normale dönmesini sağlayıcı tedbirleri almak.
- b) Afet ve acil durum bölgelerinde geçici yerleşmeyi sağlamak, zarara uğramış kişilerin tedavi, iaşe, barınma, sosyal ve psikolojik destek hizmetlerini yürütmek.
- c) Afete uğramış yerlerin imar, plan, proje işlemleri ile bu alandaki hukuki işlemlerin yürütülmesinde kamu kurum ve kuruluşları ile koordinasyonu sağlamak, yapılan işlemleri denetlemek.
- d) Uluslararası acil yardımları yapmak ve kabul etmek.
- e) Afetten etkilenen bölgelerde, kamu kurum ve kuruluşları ile akredite özel kuruluşlar ve sivil toplum kuruluşları ile iş birliği içinde afet sonrası yeniden yapılanma ve iyileştirme planlarını hazırlamak, hazırlanan planların uygulanmasını koordine etmek, uygulamaya ilişkin ilerleme raporlarını hazırlamak.

Sivil Savunma Genel Müdürlüğü

MADDE 11- (1) Sivil Savunma Genel Müdürlüğünün görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlarda sivil savunma hizmetlerini planlamak, uygulamak ve denetlemek.
- b) Her türlü silahsız koruyucu ve kurtarıcı tedbirleri, acil kurtarma ve ilk yardım faaliyetlerini planlamak ve yürütmek.
- c) Sivil savunma gayretlerinin halk tarafından desteklenmesi ve halkın moralinin korunmasını sağlamaya yönelik çalışmalar yapmak.
- d) Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddelerin meydana getireceği tehlikelere karşı alınacak önlemleri ve yapılacak çalışmalarını tespit etmek ve bunlarla ilgili Bakanlık ile kamu ve özel kurum ve kuruluşlar arasındaki koordinasyonu sağlamak.

Deprem Genel Müdürlüğü

MADDE 12- (1) Deprem Genel Müdürlüğünün görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Depreme hazırlık, müdahale, deprem riski yönetimi faaliyetlerini yürütmek.
- b) Depremde zarara uğraması muhtemel yerler ile zarara uğramış yerlerin imar, plan ve proje işlemlerini yapmak.
- c) Depreme hazırlık, müdahale ve iyileştirme aşamalarında kullanılacak kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları ile yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakların tespit ve etkin kullanımını sağlamak.
- d) Depremler eğitimi yurt genelinde yürütmek.
- e) Depremle ilgili politika önerilerini belirlemek, takip etmek, değerlendirmek ve ilgili hizmetlerin yürütülmesinde Bakanlığın diğer birimlerine danışmanlık yapmak.

Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Başkanlığı

MADDE 13- (1) Dış İlişkiler ve Uluslararası İnsani Yardım Başkanlığının görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Uluslararası alanda faaliyet gösteren kuruluşlarla Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası sözleşmeler de dâhil olmak üzere ilişkileri düzenlemek, gerekli irtibat ve koordinasyonu sağlamak; Bakanlığın görev ve faaliyet alanına giren konularda uluslararası antlaşma, protokol ve belgelerin imzalanmasına yönelik iş ve işlemleri koordine etmek.

b) Avrupa Birliği ile ilişkilerde ve Avrupa Birliği'ne yönelik mevzuat ve uyum çalışmaları ile ekonomik ve teknik iş birliğine yönelik çalışmalarda Bakanlık hizmetlerinin ivedi, düzenli, etkili ve verimli bir Şekilde yürütülmesi için gerekli irtibat ve koordinasyonu sağlamak.

c) Bakanın diğer ülke temsilcileri ve uluslararası kuruluşların yetkilileri ile yapacağı görüşme ve toplantılarda koordinasyon hizmetini yürütmek.

d) Uluslararası kuruluşlar ve diğer ülkelerle yurtiçi ve yurtdişında yapılan toplantı, konferans, gibi etkinlikleri Bakanlığın diğer birimleri ile koordineli olarak yürütmek.

e) Uluslararası acil ve insani yardım faaliyetlerini gerçekleştirmek, yürütmek ve bu alanda ilgililerle koordinasyonu sağlamak.

Personel ve Destek Hizmetleri Başkanlığı

MADDE 14- (1) Personel ve Destek Hizmetleri Başkanlığının görev ve yetkileri Şunlardır:

a) Bakanlık personelinin özlük işlemlerini yürütmek.

b) Bakanlığın idari ve mali hizmetlerini yürütmek.

c) Afet ve acil duruma ilişkin kaynakları yönetmek.

d) Ulusal seviyede lojistik hizmetlerini yapmak veya yaptırarak, yerel yönetimler, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarına destek sağlamak.

Strateji Geliştirme Başkanlığı

MADDE 15- (1) Strateji Geliştirme Başkanlığının görev ve yetkileri Şunlardır:

a) 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malı Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 22/12/2005 tarihli ve 5436 sayılı Kamu Malı Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun 15 inci maddesi, Cumhurbaşkanlığı kararnameleri ve diğer mevzuatla strateji geliştirme ve mali hizmetler birimlerine verilen görevleri yapmak.

Gönüllülük ve Bağış İlişkileri Başkanlığı

MADDE 16- (1) Gönüllülük ve Bağış İlişkileri Başkanlığının görev ve yetkileri Şunlardır:

a) Bakanlığın amacına uygun ulusal ve uluslararası fonlardan aktarılan hibeler de dâhil olmak üzere her türlü Őartlı, Őartsız bağışlar ile yardımları kabul etmek, bunlarla ilgili iş ve işlemleri yürütmek.

- b) Yurt içi ve yurt dışı her türlü ürün, hizmet, menkul, gayrimenkul, irat ve vasiyet bağışları ile aynı ve nakdî yardımları kabul etmek, bunlarla ilgili iş ve işlemleri yürütmek.
- c) Afet ve acil durumlar ile sivil savunma hizmetlerine ülke çapında katılımın yaygınlaştırılması, planlanması ve uygulanması için gerekli hususları belirlemek.
- d) Hizmetler sırasında ihtiyaç duyulabilecek malzeme ve envanteri belirlemek ve teminine destek olmak.
- e) Gönüllülük ile ilgili tüm konularda kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler ile sivil toplum kuruluşları ve özel sektör ile iş birliği ve koordinasyonu sağlamak.
- f) Bakanlıkça yurtiçinde ve yurtdışında meydana gelen afet ve acil durumlara ilişkin düzenlenebilecek yardım kampanyalarına ilişkin işlemleri yürütmek.

Eğitim Daire Başkanlığı

MADDE 17- (1) Eğitim Başkanlığının görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Bakanlığın görev ve sorumluluk alanına ilişkin konularda kamuoyuna yönelik eğitici faaliyetler yürütmek, topluma yönelik eğitimler düzenlemek, bu konuda ilgili kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum kuruluşları, eğitim kurumları ve özel sektörle iş birliği yapmak.
- b) Bakanlık merkez ve taşra teşkilatında gerçekleştirilen eğitim faaliyetlerine yönelik denetimler yapmak.
- c) Eğitim faaliyetlerinde uygulanan ölçme ve değerlendirme tekniklerinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapmak.
- d) Bakanlığın görev ve sorumluluk alanına giren konularda ilgili kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum kuruluşları, eğitim kurumları ve özel sektörle iş birliği içerisinde tatbikatlar yapmak.
- e) Bakanlığın görev ve sorumluluk alanına giren konularda kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarının ihtiyaçları doğrultusunda eğitim politikası belirlemek, eylem planı oluşturmak ve bu çerçevede gönüllüler için eğitim programlarının oluşturulmasını sağlamak.
- f) Bakanlığın görev ve sorumluluk alanına giren konularda görsel, işitsel ve yazılı dokümanların basım ve yayımını yapmak veya yaptırmak, bu alandaki çalışmalarını teşvik etmek ve desteklemek, yapılan yayınları takip etmek, afet ve acil durum yönetimine ilişkin ulusal ve uluslararası yayınları ve bilimsel çalışmalarını izlemek, derlemek, tasnif etmek ve ilgili dairelere bildirmek, kütüphane hizmetleri vermek ve bu konularla ilgili süreli ve süresiz yayınlar çıkarmak. Bu amaçla sosyal ve dijital medya mecralarını kullanmak.

Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Başkanlığı

MADDE 18- (1) Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Başkanlığının görev ve yetkileri şunlardır:

- a) Afet ve acil durum yönetim merkezlerinin, ortak haberleşme ve bilgi sistemlerinin standardını belirlemek ve denetlemek.
- b) Afet ve acil durumlara ilişkin her türlü bilgi, haberleşme, tahmin ve erken uyarı sistemlerini kurmak, bakım ve onarımını yapmak.
- c) E-Devlet uygulamalarının Bakanlık ile ilgili çalışmalarını yapmak, koordine etmek ve yürütmek.
- d) Afet ve acil durumlara yönelik coğrafi bilgi sistemini kurmak, formatlarını hazırlamak, il afet ve acil durum müdürlükleri arasındaki bilgi standartlarını oluşturmak.
- e) Bilişim teknolojisindeki gelişmelere uygun olarak daha etkin ve verimli bilgi, belge ve iş akışı düzenini kurmak, buna yönelik yazılımları üretmek veya sağlamak.
- f) Bakanlığın bilişim altyapısı ve haberleşme sisteminin kurulumu, bakımı, ikmali, geliştirilmesi ve güncellenmesi ile ilgili işleri yürütmek, bunlarla ilgili güvenlik tedbirlerini almak, kripto merkezini kurmak ve işletmek.
- g) Bilişim teknolojisinin gelişimini izlemek, bilgi işlem donanım ve yazılımının kullanılmasında diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla iş birliği yapmak.
- h) Başkanlık birimleri ve diğer ilgili kuruluşlarla iş birliği yaparak bilgi işlem sisteminin etkin ve verimli bir şekilde çalışmasını sağlamak.
- i) Afet ve acil durumlara yönelik veri tabanlarını kurmak, işletmek, uygulama yazılımlarını yapmak.
- j) Bakanlık hizmetleriyle ilgili bilgileri toplamak ve ilgili birimlerle iş birliği içinde veri tabanları oluşturmak.

Denetim Hizmetleri Başkanlığı

MADDE 19- (1) Denetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- a) Bakanlık teşkilatında veya Bakanlığın denetiminde sunulan hizmetlerin kontrol ve denetimini ilgili birimlerle iş birliği içinde yapmak,
- b) Denetim sonuçlarını ilgili mevzuat, önceden belirlenmiş planlar, amaç ve hedefler, performans ölçütleri ve kalite standartlarına göre analiz etmek, karşılaştırmak ve ölçmek, kanıtlara dayalı olarak değerlendirmek, elde edilen sonuçları rapor haline getirerek eksikleri

tespit etmek, performans değerlendirmesi yapmak, uygulamadaki sorunlara ve yapılması gereken hususlara ilişkin Bakanlığa önerilerde bulunmak.

c) İhtiyaç halinde Bakanlık teşkilatı ile Bakanlığın denetiminde olan hizmetlerle ilgili olarak Bakanlığın görev ve yetkileri çerçevesinde Bakan tarafından yapılan görevlendirme kapsamında denetim, inceleme ve soruşturma yapmak.

d) İlgili mevzuatın Bakanlığa tanıdığı inceleme, denetim ve soruşturma yetkilerini kullanmak.

e) Bakanlığın iç ve dış denetimini yapmak.

Hukuk Müşavirliği

MADDE 20- (1) Hukuk Hizmetleri Müşavirliğinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) 26/9/2011 tarihli ve 659 sayılı Genel Bütçe Kapsamındaki Kamu İdareleri ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre hukuk birimlerine verilen görevleri yapmak.

Özel Kalem Müdürlüğü

MADDE 21- (1) Özel Kalem Müdürlüğünün görev ve yetkileri şunlardır:

a) Bakanın alışma programını düzenlemek.

b) Bakanın resmî ve özel yazışmalarını, protokol ve tören işlerini düzenlemek ve yürütmek.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Taşra Teşkilatı ve alışma Grupları

Taşra teşkilatı

MADDE 22- (1) Bakanlık, ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde taşra teşkilatı kurmaya yetkilidir.

Çalışma grupları

MADDE 23- (1) Bakanlık, görev alanına giren konularla ilgili olarak çalışmalarda bulunmak üzere diğer bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum kuruluşları, özel sektör temsilcileri ve konu ile ilgili uzmanların katılımıyla çalışma grupları oluşturabilir.

İl afet ve acil durum müdürlükleri

MADDE 24- (1) İllerde bütünleşik afet ve acil durum yönetiminin tüm unsurlarını içerecek şekilde, Bakanlığın taşra teşkilatı olarak il afet ve acil durum müdürlükleri kurulmuştur.

(2) İl afet ve acil durum müdürlüklerinin görevleri şunlardır:

- a) İlin afet ve acil durum tehlike ve risklerini belirlemek, afet ve acil durum hazırlıklarını yapmak.
- b) Afet ve acil durum risk azaltma, müdahale ve iyileştirme il planlarını, yerel yönetimler ve kamu kurum ve kuruluşlarıyla iş birliği ve koordinasyon içinde yapmak, uygulamak ve uygulatmak.
- c) İl afet ve acil durum yönetim merkezini yönetmek, kesintisiz ve güvenli haberleşmeyi sağlamak.
- d) Afet ve acil durumlarda meydana gelen kayıp ve hasarı tespit etmek.
- e) Afet ve acil durumlara ilişkin eğitim faaliyetlerini yapmak.
- f) Sivil toplum kuruluşları ile gönüllü kişilerin afet ve acil durum yönetimi ile ilgili akreditasyonunu yapmak ve belgelendirmek.
- g) Afet ve acil durumlarda, gerekli arama ve kurtarma malzemeleri ile halkın barınma, beslenme ve sağlık ihtiyaçlarının karşılanmasında kullanılacak gıda, araç, gereç ve malzemeler için depolar kurmak ve yönetmek.
- h) Bakanlığın belirlediği usul ve esaslar çerçevesinde risk azaltma, hazırlık, müdahale ve iyileştirme çalışmalarını diğer kurum ve kuruluşlarla birlikte yapmak.
- i) Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddeler ile benzeri diğer teknolojik maddelerin tespiti, teşhisi ve arındırılması ile ilgili hizmetleri yürütmek, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında iş birliği ve koordinasyonu sağlamak.
- j) Bakanlıkça belirlenen yıllık çalışma programlarını uygulamak, yıllık faaliyet raporları hazırlayarak Bakanlığın onayına sunmak.
- k) Yıllık bütçe teklifini hazırlamak.

(3) İl afet ve acil durum müdürlüklerinin harcamaları, Bakanlık bütçesine bu amaçla konulacak ödenekten yapılır.

Afet ve acil durum arama ve kurtarma birlik müdürlükleri

MADDE 25- (1) Bakanlık tarafından belirlenecek illerde il afet ve acil durum müdürlüğü bünyesinde afet ve acil durum arama ve kurtarma birlik müdürlükleri kurulabilir. Bu müdürlükler, il afet ve acil durum müdürlüğü emrinde görev yaparlar. Bu şekilde kurulacak müdürlük sayısı yirmiye geçemez.

Düzenleme yetkisi

MADDE 26- (1) İl afet ve acil durum müdürlükleri ile afet ve acil durum arama ve kurtarma birlik müdürlüklerinin norm, kadro, ilke ve standartları, ilgili kurumların görüşü üzerine Bakanlıkça her bir il müdürlüğü için ayrı ayrı belirlenir. İl afet ve acil durum müdürlüğü ile afet ve acil durum arama ve kurtarma birlik müdürlüğü personelinin görev ve yetkileri, görevlendirme, çalışma usul ve esasları ile bu müdürlük personeline ilişkin diğer hususlar Bakanlık tarafından çıkarılacak yönetmelikle belirlenir.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

Personele ve Düzenleyici İşlemlere İlişkin Hükümler ile Son Hükümler

Kadrolar

MADDE 27- (1) Kadroların tespiti, ihdası, kullanımı ve iptali ile kadrolara ilişkin diğer hususlar, 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi hükümlerine göre düzenlenir.

Uzman istihdamı

MADDE 28- (1) Bakanlık merkez teşkilatının ilgili hizmet birimlerinde Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanları ve Uzman Yardımcıları istihdam edilir.

(2) Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanları ve Uzman Yardımcıları, mali ve sosyal hak ve yardımlar ile diğer özlük hakları bakımından 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 30 uncu maddesi uyarınca Adalet Uzmanı ve Adalet Uzman Yardımcısına denktir.

(3) Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzman Yardımcılarının mesleğe alınmaları, yarışma sınavı, tez hazırlama ve yeterlilik sınavları ile Afet ve Acil Durum Yönetimi Uzmanlığına atanmaları 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun ek 41 inci maddesi hükümleri çerçevesinde Bakanlık tarafından çıkarılan yönetmelikle belirlenir.

(4) Bakanlık merkez teşkilatında 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 24 üncü maddesine göre Afet ve Acil Durum Yönetimi Denetçisi ve Denetçi Yardımcıları istihdam edilebilir. Afet ve Acil Durum Yönetimi Denetçisi ve Denetçi Yardımcıları bağımsız genel müdürlüklerin müfettiş ve müfettiş yardımcılara tanınan mali ve sosyal hak ve yardımları ile diğer özlük haklara sahiptir.

Yerli veya yabancı uzman

MADDE 29- (1) Bakanlıkta, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 26 ncı maddesine göre sözleşme ile yerli veya yabancı uzman istihdam edilebilir

Düzenleyici işlemler

MADDE 30- (1) Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmelikler bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren bir yıl içinde hazırlanarak yürürlüğe konulur.

Yürürlük

MADDE 31- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 32 - (1) Bu Kanun hükümlerini Cumhurbaşkanı yürütür.